联 合 国 S/PV.5949



安全理事会

临时逐字记录

第六十三年

第五九四九次会议

2008 年 8 月 6 日星期三上午 10 时举行

纽约

主席:	格罗斯先生	(比利时)
成员:	布基纳法索	蒂恩德雷贝奥果先生
	中国	腊翊凡先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	拉克鲁瓦先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	克瓦贝女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	沃尔夫先生
	越南	黎良明先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据第 1770（2007）号决议第 6 段提交的报告（S/2008/495）

08-45135 (C)



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据第 1770(2007)号决议第 6 段提交的报告(S/2008/495)

主席（以法语发言）：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，巴亚提先生（伊拉克）在安理会议席就座。

主席（以法语发言）：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2008/495，其中载有秘书长根据第 1770(2007)号决议第 6 段提交的报告。我谨提请成员们注意文件 S/2008/523，其中载有 2008 年 8 月 4 日伊拉克常驻代表团的一封普通照会，转递伊拉克外交部长的一封信。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的通报，以及美国常驻副代表亚历杭德罗·沃尔夫先生代表多国部队通报情况。

我现在请帕斯科先生发言。

帕斯科先生（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这次机会向安理会通报伊拉克的事态发展和联合国在伊拉克的工作。自 2007 年 8 月第 1770（2007）号决议通过以来，一年内我们在伊拉克境内的工作有了重要的增加。安理会成员面前摆着秘书长根据该决议第 6 段提交的第四次季度报告，重点介绍联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在最近时期的活动。

秘书长上任不久访问伊拉克时，即明确作出希望联合国更多地帮助该国政府与人民的有力承诺。鉴于伊拉克的情况，这不是一项轻松的任务。但今天，在第 1770（2007）号决议更有力的任务规定和秘书长特别代表强有力的实地领导之下，联合国在继续注意伊拉克境内极其复杂的作业环境的同时，稳步扩大其在该国境内的存在及活动。

过去一年我们目睹伊拉克发生稳步变化，值得注意。正如秘书长的报告所强调，经过政治和军事方面的努力，伊拉克许多地区的安全状况有所改善，过去三个月最为明显。暴力事件和伤亡人数下降，而且我们在一系列行动中看到，伊拉克安全部队的表现有所改善。不过，暴力造成平民伤亡的人数依然高得令人无法接受。上星期，巴格达和基尔库克发生一连串自杀式炸弹袭击，造成 60 人死亡，数百人受伤。这残酷地提醒人们，为了在伊拉克人民中间挑起仇恨与分裂，有些人会不择手段。

秘书长的报告还表明，必须继续加强政治对话，以巩固在安全方面所取得的成果。虽然可能存在改善政治对话的机会之窗，但形势依然不稳定，迄今所取得的进展有可能得而复失。不过，已经有了一些进展。主要逊尼派集团——伊拉克共识阵线——最近返回政府，马利基总理已经填补了自去年春季和夏季抵制以来存在的内阁空缺职位。今年 2 月生效的大赦法，如果妥当实施，有可能促进国内各族群之间信任的发展。虽然在最近有关选举法的辩论中，巴格达、基尔库克和其他地方的政治气氛有所恶化，但我们依然抱有希望，相信伊拉克各方将认识到继续扩大政治对话的必要性。

自从一年前安理会为联伊援助团制定新任务以来，援助团一直积极努力执行任务。联伊援助团继续重点推动政治对话，促进民族和解，解决国内边界争议，并筹备省级选举，以确保选举为伊拉克人民所信和广泛接受。

伊拉克独立高级选举委员会的工作在联伊援助团的协助下，已经跨越若干里程碑，其中包括建立必要的外勤架构，以更新选民登记册，这项工作目前正在伊拉克各省顺利展开。在联伊援助团的支持下，选举委员会已经招聘和训练了近 8 000 名工作人员，以管理全国各地 564 个选民登记中心的工作。选民登记过程中，几乎所有中心都始终开放作业，这是一项重要的成就，考虑到伊拉克境内存在着巨大的作业和安全挑战。联伊援助团还在选民登记册更新过程如何确保透明度和有力监督的问题上，向选举委员会提供咨询意见。在访问全国各地选民登记中心和实地选举办公室的过程中，国际选举小组继续对选举管理人员的知识和专业精神印象深刻。到目前为止，选举委员会已经认可近 20 000 名政党代理人和观察员监督选举活动。

但是，如果没有新的选举法，这些重要的省级选举就无法开始。今天上午我们在这里开会的时候，巴格达伊拉克议会有关通过一部新法的讨论仍然没有结果。联合国一直尽可能敦促达成切实的妥协。在这方面，我要指出，我们参与了最近几天有关该问题的所有讨论，向各方提出多种方案，设法帮助他们达成妥协。如果现在不能达成一部选举法，那将是一大挫折，不仅对今年选举的前景，而且对整个伊拉克民族和解进程都是如此。

在对通过选举法意见不一的同时，上周基尔库克局势变得更加紧张，并发生了暴力。基尔库克的流血事件说明，局势已经变得多么脆弱，缺乏对话和妥协会容易导致暴力卷土重来。选举法草案后来遭否决，以及基尔库克省议会决定启动基尔库克地位公投机制，是双方所采取的挑衅行为，将不可避免地加剧紧张局势。

联伊援助团继续努力处理基尔库克和有争议的内部边界问题，希望在伊拉克各方中间建立坚定的认识，那就是，只有在有关各方都能接受的集体解决办法基础上才能实现可持续和平。援助团计划在秋季向总统委员会、总理和库尔德地区政府总理提交对有争议的领土的下一组分析。联伊援助团正作为诚实的调解人，努力找到相互可接受的办法，来处理这些复杂问题。与此同时，我们一再强调，作出艰难决定的最终责任首先在于伊拉克政府和伊拉克人民的其他代表。

除了处理有争议的内部边界和通过包容性的选举法之外，还需要在确定伊拉克国家性质的根本问题上取得进展。这些问题包括确定伊拉克的联邦框架性质、建立明确的收入分享机制，以及公平管理伊拉克的巨大资源。联合国继续协助宪法审查委员会迅速完成其工作，重要的相关立法也在继续讨论之中。处理这些核心问题既至关重要而又艰巨，需要各方的智慧、耐心和妥协。

伊拉克邻国和该区域其它国家在伊拉克的稳定中有既得利益，可以而且应该在这方面发挥建设性作用。去年，采取了诸多积极步骤，以加强区域合作，支持伊拉克。在斯德哥尔摩会议审查了执行《伊拉克国际契约》的年度进展情况之后，并在马利基总理领导下开展安全行动之后，该地区一些会员国宣布在巴格达恢复设立全面的外交代表机构。此外，举行了两次伊拉克邻国部长级扩大会议：2007 年 11 月在土耳其，2008 年 4 月在科威特。秘书长和伊拉克总理去年 9 月在纽约这里还主持了伊拉克问题高级别会议。还举行了边境安全、难民和能源问题工作组第二轮会议，联伊援助团正在协助伊拉克外交部筹备工作组下一周期会议，目标是今年晚些时候在巴格达举行一次部长级会议。援助团正帮助建设该部内特别股的能力，该股在筹备这些活动方面发挥了关键作用。

我们十分欢迎区域方面的这些事态发展，希望该区域其它国家能够抓住机会，将区域对话进程转变为基于在外交、政治、经济和文化领域的相互利益和具

体合作的真正伙伴关系。伊拉克和区域行为者都必须做更多工作，联合国愿协助这一努力。

支持伊拉克重建与发展仍然是联合国的当务之急。虽然经济在很大程度上得益于高油价而继续增长，但这并未导致普通公民的生活得到改善。失业率仍居高不下，失业、营养不良和文盲等社会经济指标排名较低的省还是那几个。据估计 60%的伊拉克人享受不到一项或多项基本的社会服务，15%的人缺乏粮食保障。不过，安全局势的好转为伊拉克人民分享该国石油财富和改善生活提供了新机会。

除了提供联合国援助以满足这些需求之外，我们还与伊拉克政府努力开展经济改革工作，发展私营部门，特别是为了增加就业机会并使目前严重依赖于石油的该国经济产出多样化。将实施一项耗资 3 000 万美元的新项目，来协助伊拉克发展可生存的、可运作的私营部门。

经济倡议对于 2008 年 5 月 29 日在瑞典斯德哥尔摩举行的伊拉克国际契约首次年度审查会议的议程也至关重要。100 个国家和组织与会。伊拉克政府提出了全面融入区域和全球经济的倡议，包括成立投资委员会、私营部门伙伴关系，以及促进投资、贸易及与邻国合作的跨区域倡议。会议欢迎伊拉克政府提议建立发展伙伴关系，该关系承认伊拉克是富裕国家，更需要技术援助而非援助。因此，在伊拉克政府和捐助国的密切合作下，我们正从高资本项目转向共同筹资、能力建设和技术援助。

伊拉克信托基金——欧洲委员会和日本等捐助方对其捐助尤为慷慨——已发放 10 亿美元。正在积极地对剩下的 3 亿美元进行方案规划。信托基金的目标现在与契约完全一致。经伊拉克政府和捐助方同意，现在的设想是，伊拉克信托基金将与契约同时在 2011 年结束活动。在伊拉克政府带头开展复原活动的同时，联合国将继续提供援助，支持伊拉克政府。

加大了对伊拉克人人道主义需求和减轻伊拉克难民、境内流离失所者等弱势群体的关注。280 多万人目前在伊拉克境内流离失所，他们正与来自邻国的难民一道回到自己的原籍地。回返人数平稳，每月最高达 1 万人。

联合国人道主义活动项目的比例在 2008 年伊拉克联合呼吁筹集到的资金的支持下有所增加。目前该呼吁的资金已到位 47%，为 1.28 亿美元。正在筹备 2009 年的区域呼吁，其目的在于不仅把伊拉克境内而且也要把在邻国的伊拉克难民的资金需求并入一个框架。经与捐助方协商，该基金 5 500 万美元利息所得中的 2 000 万已被用于处理人道主义需要，包括通过建立一个应急基金，提供快速反应能力，来处理报告所述期间发生的重大军事行动的影响。

在巴士拉和萨德尔市所开展的军事行动中，联合国机构向受影响群众提供了紧急用水、药品和粮食包裹，并与军事指挥官保持了持续对话，向他们通报人道主义局势以及局势可能恶化的情况。然而，军事行动期间的人道主义准入常常受到限制，人道主义行为者有时觉得提供紧急救援不安全。冲突各方都应尽力使这些危急时刻的人道主义援助正常化并为之提供便利。

在报告所述期间，联伊援助团人权办公室还将其监测和宣传活动的重点放在那些居住在近几个月发生激战的地区的伊拉克平民的困境上。尽管伊拉克在促进保护人权和法治方面取得了很多成就，但仍有很多工作要做。记者、教育工作者、医生、法官和律师仍然是武装民兵和犯罪团伙的主要目标。基于性别的暴力、谋杀、自杀和所谓的名誉犯罪也继续被记录在案。联伊援助团继续寻求更方便地进入拘留中心，以及改进对被拘人员进行高效法律处理的机制。除了监测和宣传行动之外，联伊援助团继续为政府官员和民间团体实施一项积极的人权能力建设和培训方案。援助团还积极支持人权部的工作，并十分关注与人权和法治有关的立法活动。

在德米斯图拉特别代表的领导下，联伊援助团正与联合国国家工作队一道努力在全国加强存在，尽管在伊拉克的行动面临着明显挑战和持续的安全威胁。

驻巴格达和埃尔比勒的办事处正在扩大，目前已在巴士拉和基尔库克派驻人员，而且在摩苏尔、纳杰夫和拉马迪派驻本国和国际工作人员的规划工作正在进行之中。联合国难民事务高级专员办事处和世界卫生组织已将其最高级别工作人员从安曼迁至巴格达，驻伊拉克的联合国工作人员最高人数限额已进一步上调，以适应这些趋势。联伊援助团内负责与伊拉克政府联络的官员目前正在伊拉克各地九个省长办公室开展工作。将他们部署到这些省对于将联合国接触面的广度和深度延展到该国首都以外地区十分重要。

安全问题对于联合国在伊拉克行使职能而言，仍然极其重要，会员国提供支持和保护也是至关重要的。我要表示赞赏驻伊拉克多国部队、安全和安保部以及其他有关各方迄今所提供的支持。鉴于 2008 年 12 月 31 日之后，驻伊拉克多国部队的当前驻留安排可能出现变动，极有必要继续确保联合国驻留人员的安全。

2004 年成立了由多国部队统一指挥的所谓单独实体，专门负责为驻留在伊拉克境内的联合国人员提供安全保障。该单独实体最近收到了捐款，可确保它完全有足够资金运作到 2009 年以后。因此，我要感谢比利时、捷克共和国、芬兰、意大利和德国政府最近向支助为保障联合国派驻伊拉克人员安全所设单独实体信托基金提供了慷慨捐助。我们鼓励会员国考虑向该信托基金提供进一步捐助，并为驻伊拉克特派团提供更多的军事顾问，因为他们仍然是扩大我们在该国境内驻留的一个重要组成部分。我们还要感谢格鲁吉亚、斐济、大韩民国和南非提供了安全和业务方面的支持。

在巴格达修建一个新的综合总部大院对于联合国在伊拉克境内的驻留来说至关重要。因此，我要感谢伊拉克政府为在巴格达修建一个新的联合国综合总部大院提供场址，并敦促它最后确定这一重要项目的共同出资安排。

我也要赞扬特别代表德米斯图拉在非常困难的工作环境中发挥了领导作用。他和他所领导的本国工作人员和国际工作人员团队为伊拉克和伊拉克人民做了出色的工作。

正如我在一开始所说的那样，伊拉克人已经看到安全状况的改善。然而，正如我先前所说的，那里的局势仍然很脆弱，最近取得的成就很容易会化为乌有。我们不能因为最近的成就而骄傲自满。我们现在必须集中力量，争取取得必要的政治成果，以建立跨越族群界限的相互信任和信心，改善所有伊拉克人的生活质量，包括提供基本服务和创造就业机会。联合国继续认为，建立信任的最好办法是解决各族群对于伊拉克未来所持不同构想的核心问题。其中包括该国的联邦架构、基尔库克和其他有争议领土的处理、油气资源所产生财富的分配以及可行的收益分享协议。可能性已经存在，但是最终必须由伊拉克人民作出正确的选择，使他们能够建立可持续和持久的和平。我可以向安理会保证，我们联合国各机构正在作出强有力的贡献，并且将继续努力在这一进程中为伊拉克提供帮助。

主席（*以法语发言*）：我感谢贝霖先生所作的通报。

沃尔夫先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我高兴地代表驻伊拉克多国部队向安全理事会作汇报。首先，我感谢副秘书长贝霖先生就联合国伊拉克援助团(联伊援助团)开展的重要工作所作的通报，并通过他转达我们对在伊拉克实地开展工作的联合国同事的奉献精神和勤奋工作的赞赏。

今天，我代表驻伊拉克多国部队就迄今取得的进展谈七个要点。

首先，请允许我谈一谈安全事件和暴力持续减少的情况。在过去三个月里，安全事件总数保持在四年来的最低水平。仅在过去一年中，自 2007 年 6 月以来，袭击事件总数减少了 84%；暴力活动引起的平民死亡人数减少了 65%；伊拉克安全部队死亡人数减少了 67%；美国军方死亡人数减少了 91%；联军死亡人数减少了 96%；简易爆炸装置造成的爆炸事件减少

了 75%；自杀爆炸事件减少了 65%；因族裔-教派原因死亡的人数减少了 94%。

即便驻伊拉克多国部队兵力在增兵之后有所减少，联军和伊拉克安全部队也取得了这些安全方面成就。美国已经撤离在增兵时派出的五个旅级战斗单位以及美国海军陆战队远征部队和海军陆战队两个营，没有补充兵员。此外，澳大利亚战斗群已经离开伊拉克，波兰特遣队很快也将撤离。

目前在巴士拉、萨德尔市、摩苏尔、阿马拉和迪亚拉开展的安全行动产生了令人鼓舞的成果，进一步削弱了伊拉克境内基地组织的能力，缩小了非法民兵在伊拉克战略城市的影响力。然而，伊拉克境内的基地组织仍是一个严重的威胁，尤其是在北部。它仍然具有实施引起轰动的致命攻击的意图和能力，而且它利用人体携带简易爆炸装置和女性自杀炸弹手，这依然是一种特殊的挑战。

我们也仍然对外国战斗人员和致命援助物资流入伊拉克感到关切。叙利亚是外国恐怖分子进入伊拉克的主要通道，叙利亚政府必须采取更多的行动来阻止外国战斗人员网络在其境内的活动。

在最近于巴士拉、萨德尔市和迈桑开展行动期间，伊拉克部队发现了确凿的证据，表明伊朗提供的致命援助物资继续流入伊拉克。此外，在这些行动中，马赫迪军许多民兵战斗人员和来自与马赫迪军有联系的经过专门训练的特别团体的领导人逃到了伊朗，并在那里获得庇护。伊朗伊斯兰共和国卫队，即圣城军的这些致命活动与伊朗公开声明的支持伊拉克政府的政策是相矛盾的，必须停止。

第二，我想说明伊拉克安全部队能力持续增强的情况。这种情况大大有助于总体安全环境的改善。目前有逾 58 万人在伊拉克安全部队中服役，比我上次于 6 月份向安理会通报情况时多了逾 21 000 人。

目前从事作战行动的伊拉克军队作战营有 161 个，比我上次通报情况时多了 14 个。这些伊拉克军队作战营中有 70%以上，即有 113 个营经认定在作战中能起主导作用。其中有 93 个营经认定不仅能够在作战中起主导作用，而且完全能够在联军部队提供很少援助，或者除辅助人员和顾问组之外无任何援助的情况下，规划、执行和维持行动。另有 10 个营目前正在进行部队组建，驻伊拉克多国部队计划在 2008 年另外进行 10 个营的部队组建。

伊拉克空军和海军也已取得了很大的进展。伊拉克海军目前平均每周在伊拉克领海进行 42 次独立巡逻，与过去两个月相比，巡逻次数增加了 20%。此外，伊拉克海军也继续履行维护乌姆卡斯尔港安全的责任。伊拉克空军正通过对伊拉克边界和重要电力和石油基础设施进行情报、监视和侦查巡逻，向反叛乱行动提供支持。由于这些努力，反叛分子被抓获、被损毁的基础设施被查明，使伊拉克政府能够加快修复工作并重新建立基本服务。此外，伊拉克空军在巴士拉、萨德尔市、摩苏尔、阿马拉以及迪亚拉的战斗行动中，通过成功开展运输任务、侦察以及伤员后送工作，证明自己是非常有能力的。

伊拉克国家警察也继续提高其效力，并继续努力通过招募和任务分配实现部队内部更好的族裔教派平衡，以便部队的人员组成更好地反映伊拉克的人口结构。截至 7 月底，有 36 个伊拉克国家警察营与一个营兵力的伊拉克应急股共同开展行动。国家警察部队在巴格达以外进行了超过 15 次行动部署，其中最近几次是在巴士拉、摩苏尔和 Boqubah。效力和部署能力得到提高标志着部队从以巴格达为中心的静态部队转变成为一支伊拉克政府的快速反应部队。

第三，我要提供有关盟军作用的最新情况。30 个向盟军派遣部队国家的支助、北约的训练行动以及联伊援助团的行动对伊拉克努力建设一个稳定、安全国家的成败至关重要。除美国外的盟军成员向多国部队派遣了 9 000 多名官兵，并为联伊援助团另外提供了 450 名人员。每一个部队派遣国，无论其派遣人员多少，都发挥着重要作用，这包括从 2003 年开始在哈迪萨大坝提供安全的阿塞拜疆和在济加尔和穆萨纳省提供道路安全的罗马尼亚。我们也欢迎各国的协

助，它们继续为联合国人员提供安全，并已向联合国信托基金捐助资金。我们依然致力于确保联合国得到必要的保障，以便其保持并加大在伊拉克的积极存在。

第四，我要强调，驻伊多国部队正在继续积极地把安全责任移交给伊拉克政府。目前，18 个省份中有 10 个处于伊拉克省级控制下，而卡迪西亚省已于 7 月 16 日完成过渡工作。其它省份有望到今年年底完成过渡。

6 月份，伊拉克政府继续通过在米桑开展“和平承诺行动”（其重点是保证该省省会阿马拉以及边界和一些更小城市的安全），对非法武装团体和特殊群体实施打击。若干高级省级官员被逮捕，伊拉克安全部队还缴获了大量来自伊朗的暗藏武器。此类行动表明，马利基总理和伊拉克政府愿意打击武装分子——无论他们属于什么教派或族群——并确保国家不受恶意的伊朗影响的威胁。

伊拉克安全部队通过与地方团体并肩工作，还在摩苏尔开展行动打击基地组织成员。“两泉之母行动”和“狮吼行动”使基地组织在尼尼微省的城市地区无藏身之地，并抓获和击毙了基地组织在伊拉克的若干头目。

最近，伊拉克安全部队和盟军部队在巴格达东北的迪亚拉省发动了一次大规模清除行动，以便清除基地组织在伊拉克的残余庇护所，并阻止马赫迪军走私和提供致命援助。伊拉克安全部队显著加强了其控制，不仅通过开展军事行动，而且还通过促进人道主义援助和恢复基本服务。在米桑省开展军事行动之后，伊拉克政府开始实施一项价值 1.02 亿美元的方案，以便修复和重建学校、发展市政、改善电力和保健服务、增强警察部队，以及提供清洁饮水和失业援助。在这一举措之前作了类似的重建努力，以便减少军事团体在巴士拉、萨德尔市、摩苏尔和艾马拉的吸引力。

我要谈的第五点是政治和解。伊拉克政府愿意勇敢地面对民兵，无论他们属于哪个教派，这鼓励逊尼派联盟——伊拉克共识阵线——协调其内部分歧并派其部长返回政府，从而为逊尼派参与政治进程提供了又一渠道。

7 月下旬，代表逊尼派联盟的六名部长获准加入内阁，四名新的什叶派部长也填补了空缺的萨德尔派席位。联伊援助团依然积极参与协助伊拉克政府开展各种政治和外交活动，包括解决内部边界问题、促进区域对话以及援助境内流失失所者和难民，我们刚刚听到了这些情况。最近，联伊援助团发挥了关键作用，在拟写省级选举法的过程中为国民议会委员会成员提供建议，并在伊拉克高级选举委员会筹备和于 7 月 15 日开始选民登记期间提供咨询。我们为联伊援助团计划扩大它在伊拉克的影响范围感到鼓舞，并认为联合国的援助对伊拉克的长期发展与稳定将是至关重要的。拟议在巴格达的联合国房舍将确保联伊援助团能继续在伊拉克发挥重要作用，我们期望得到伊拉克的支持，以便确保建造这些设施。

第六，我要强调，伊拉克邻国在支持伊拉克努力提供安全、取得政治进展以及建设经济方面的重要性。伊拉克政府在安全方面取得的成功已加强了国际社会的信心。巴林、约旦、科威特以及阿拉伯联合酋长国都任命了驻伊拉克大使，而包括土耳其在内的其它邻国最近已向巴格达派出高级别代表团。我们希望该区域其它国家将效仿这些国家。

最后，我要着重指出，美国与伊拉克政府之间继续就我们的过渡时期关系，包括安全方面的关系进行谈判，谈判将承认伊拉克安全部队越来越能够为安全与稳定承担更大责任。

今天安全理事会面前的这份秘书长的报告（S/2008/495）突出了伊拉克政府在联合国的协助以及多国部队和伊拉克安全部队的支助下取得的可持续进展。国际社会支持一个自由、民主、多元、联邦制以及统一的伊拉克，我呼吁各方重申致力于帮助伊拉克政府继续开展艰巨工作，以克服剩余的诸多挑战。

主席（以法语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

巴亚提先生（伊拉克）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安理会本月份主席。我还要感谢你的前任、越南常驻代表阁下在 7 月份担任主席期间所做的杰出努力。

我谨感谢亚历杭德罗·沃尔夫大使阁下代表驻伊拉克多国部队向安理会作了情况通报和他过去数月来为支持伊拉克安全与稳定所作的努力。我们还感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生所作的发言，感谢斯塔凡·德米斯图拉先生和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在伊拉克和纽约的团队为帮助伊拉克政府和人民所做的不懈工作。

我国代表团注意到文件 S/2008/495 所载的秘书长关于联伊援助团工作的报告，并要谈以下几点。在政治和安全方面，伊拉克政府成功防止了国内的教派战争，并证明它不是一个教派政府，而是一个除了根据其能力为伊拉克服务和维护其国家利益外，不加歧视地代表所有伊拉克人的政府。在过去几个月期间，伊拉克的巴士拉、巴格达、Meesan，摩苏尔和迪亚拉发生了一系列由伊拉克军队领导、在多国部队支持下开展的军事行动。这些行动以基地组织和其他武装民兵团伙的成员以及其他非法分子为目标，使执法计划取得成功，政府控制得到加强，恐怖行动和暴力行为的数量下降了 80％。

伊拉克政府还成功地在国有化、专业化和中立的基础上建立了其武装部队，从而导致它有决心和意愿与基地组织及其他民兵对抗并打击这些团伙。现在很显然，伊拉克军队仅忠于伊拉克，而不是特别的统治者、党派或宗派。对伊拉克武装力量的行为，伊拉克政府积极强调人权原则，防止这些力量具有政治属性。

在各省，根据其安全需要，军队、警察和其他安全部队的数量有所增加。伊拉克政府已在 10 个伊拉克省——最近，2008 年 7 月，在 al Diwaniya 省——从多国部队那里接过安全责任。这是朝着从多国部队那里接过对其余伊拉克省的全部安全责任和到 2008 年年底实现对安全的全部控制方向迈出的另一步。

伊拉克境内暴力下降导致了该国各地正常生活的恢复，鼓励了许多境内流离失所家庭和伊拉克难民重返家园。与伊拉克国民议会一道，在联合国难民事务高级专员办事处和其他国际组织的合作下，伊拉克政府正在执行一项鼓励这些家庭自愿回返的国家战略。内阁已经拨款逾 1.95 亿美元用来遣返境内和境外流离失所者，政府已经拨款 1.4 亿美元来帮助伊拉克难民。该战略还包括腾空主人由于暴力而放弃的住宅，给予财政激励，使离开工作的人们立即和无条件返工。需要指出的是，2008 年 5 月，有 271 户伊拉克家庭自伊朗返回，有 31 人自沙特阿拉伯的 Refha 难民营返回。此外，在国际组织的协调下，许多伊拉克难民已经自叙利亚和约旦返回。伊拉克还为接纳伊拉克人的各国提供支持。

伊拉克国民议会通过了一项省级选举法，以确保在伊拉克所有的省、县和村举行自由公正的选举。通过这项立法的目的是确保包括伊拉克社会的各部分，并确保不受任何外界干扰举行民主选举。我们刚收到来自巴格达的通知，说成立了一个由伊拉克议员组成的委员会，以讨论关于基尔库克省级选举的提议和弥补这方面的差距。

伊拉克政府积极推进民族和解进程，以便维护伊拉克人民的统一，在民族对话政策方面取得进展，并根据伊拉克宪法扩大对政治进程的政治参与，从而建立一个自由、多边、联邦和民主的伊拉克。尽管政治进程面临一些挑战，但它正朝着民主过渡、积极政治事态发展和社会各部分共处的方向取得进展。在持续不断的民族和解努力框架内，伊拉克政府正在寻求召开一次将来自各宗教、宗派和族裔的教士聚集在一起的宗教扩大会议，作为在所有伊拉克人中建立团结情谊和方便流离失所者回返家园的步骤。此外，伊拉克政府目前正在大举修复礼拜场所，包括清真寺和教堂。

大赦法的通过在加强民族和解努力方面发挥了积极的作用。根据这项法律，司法部释放了 1 648 名被羁押者；内政部释放了 2 560 人，包括 59 名阿拉伯民族主义分子；国防部释放了 545 人；劳工部释放了 314 人。此外，多国部队也释放了一些被羁押者。

政治努力导致了属于伊拉克共识阵线集团的部长们重新回到民族团结政府中来，国民议会表决任命了 10 名部长，以填补若干政治集团的成员 2007 年退出政府时空出的部长职位。

在社会经济层面，安全局势的改善对伊拉克的经济局势产生了积极的影响。全国投资委员会的报告显示，伊拉克的投资额达到了 74 亿美元，分布于国家的各种基本设施之中。除其他外，这包括修建工厂、住房单元、医院、制药厂和炼油厂，在伊拉克和外国投资者参与下修建飞机场和港口。2008 年 7 月 20 日，启用了纳杰夫国际机场。为数众多的商人、投资者和投资公司已经访问了伊拉克。与许多国家签署了若干投资协议。

伊拉克政府的最高优先事项是改善经济条件和振兴贸易，以使国家脱离经济和社会崩溃的边缘。伊拉克政府得以将通货膨胀率从 2006 年的 65％降至 2007 年的 22％。预计到 2008 年年底，失业率将降至 17％，而 2003 年则为 28％。

2008 年 4 月，伊拉克国民议会通过了公务员与公共部门工资法以及大学服务法，旨在支持高等教育和科学研究所。这是旨在支持公共服务部门、防止人才流失和采取措施鼓励优秀专业人员回到伊拉克的努力的一部分。

建立了社会保护网，以便照顾某些社会阶层的成员，例如孤儿、寡妇和失业者。已为这一项目拨款 8.12 亿美元。国家总预算中用于教育部门的份额已从 2007 年的 3％增至 2008 年的 5％。已修建 700 所新学校，另有 4 000 所学校将在今年年底前建成。

卫生部门改革进程已经启动，以便提供初级保健，确保向所有的人公平提供卫生服务。修建了约 300 所保健中心，恢复和扩大了约 37 所总医院。此外，将与若干国际公司协作修建若干所专门医院和保健中心。卫生部与联伊援助团和世界卫生组织合作，取得了巨大的成就，例如婴儿、产妇和五岁以下儿童的死亡率有所下降，控制霍乱取得了进展。

伊拉克政府发起了一项发展农业部门、实现粮食安全、增加农业投资和建设农业部门能力、改善生产质量、保护环境、防治荒漠化和提供现代化机械的战略。

在石油财富方面，伊拉克政府已计划增加生产，达到日产 350 万桶，并通过立法、投资框架和公平分配石油收入办法，继续发展该部门。伊拉克政府渴望在 2008 年预算中通过实行一项财政政策来降低通货膨胀，并通过伊拉克历史上最大的预算，来利用其收入造福于伊拉克人民。值得一提的是，伊拉克众议院通过了一项打击石油和石油产品走私法，把石油走私活动定为一种威胁国家安全和经济的经济罪行。

此外，总理强调，伊拉克将着手执行重建和投资项目，但是，如果不根除一切形式的腐败，这些项目将无法实施。因此，伊拉克政府发起一项打击财政和行政腐败的全国倡议，这种腐败是前独裁政权留给伊拉克的最危险负担之一。

《联合国反腐败公约》被批准后，在巴格达举行了一次会议，会上通过了关于打击腐败的巴格达宣言。伊拉克政府承诺并保证同一切形式的腐败作斗争，促进问责制和廉洁原则。会议还导致建立了一个国家反腐败委员会。

关于妇女权利和妇女参加政治进程的重要性，伊拉克政府已强调，伊拉克妇女将行使其权利，为政治进程作出贡献，并有效地参加即将举行的省议会选举。省议会妇女候选人将占 25％，与伊拉克议会相同。此外，为了加强妇女在伊拉克社会中的作用，伊拉克已批准了一项有关建立一个阿拉伯妇女组织的公约。我国总理发起了一个项目，以建立机构，解决寡妇、离婚和老年妇女问题与困难。政府已经为此项目拨款 2 亿美元。

伊拉克政府一直热衷于加强人权文化，并在此领域取得了进展，建立了一个全国系统，以控制和监测侵犯人权现象。在人权部内建立了监测小组，以与其他各部委人权部门合作。伊拉克政府与联伊援助团合作，起草了一份设立伊拉克人权事务高级专员的法律。

在区域和国际一级，自从努里·马利基总理访问约旦和阿拉伯联合酋长国以及欧洲意大利和德国以来，过去几个月出现了区域和国际对伊拉克开放。海湾国家若干高级代表团，以及土耳其总理和黎巴嫩议会 Al-mustagbal 集团领导人拉菲克·哈里里先生也访问了伊拉克。一些阿拉伯国家已经发出信息，表示愿意同伊拉克发展政治和外交关系。这些访问已导致对伊拉克态度发生了积极的转变。巴林、科威特、阿拉伯联合酋长国和约旦四国政府已宣布任命本国驻巴格达大使。

此外，各国通过高级官员访问，已经同伊拉克达成了若干经济、安全、贸易与投资协议。这里，我们赞赏地提及阿拉伯联合酋长国政府主动免除伊拉克 70 亿美元债务的举措。

2008 年 5 月下旬在瑞典斯德哥尔摩举行的伊拉克国际契约会议取得了许多积极的成果。会议欢迎建立一个新的发展伙伴关系的建议，其中包括与国际伙伴一起为新方案共同筹资，以及为清偿伊拉克债务与巴黎俱乐部达成某种安排。在这方面，我国代表团呼吁所有阿拉伯兄弟国家发挥历史性作用，帮助伊拉克兄弟，免除伊拉克债务，并且重新考虑因伊拉克 1990 年入侵科威特而规定的赔款比例。

我要强调联伊援助团按照第 1770（2007）号决议规定在政治、人道主义、人权、民族和解和制宪进程中为伊拉克政府提供支持与意见方面发挥的重要作用。

最后，让我重申，认识到联伊援助团在按照安全理事会有关决议执行其任务方面的重要作用，我国政府请求将其任务期限再延长一年。

伊拉克政府已决定，在国际区内提供一块面积为 4 万平方米的土地，供联伊援助团建造新的综合总部，可使用 25 年，以显示我国政府便利联伊援助团执行任务的强烈愿望。我们希望，联伊援助团将按照某种机制，并经伊拉克政府事先批准，提供支持和协助。我们也期待通过联合国各专门机构、基金和方案返回伊拉克境内工作，并为伊拉克重建作出贡献，让联伊援助团发挥更有效、更有影响力的作用。

黎良明先生（越南）（*以英语发言*）：主席先生，鉴于这是我第一次代表越南代表团在安理会正式会议上发言，因此我愿向你、向比利时代表团表示最衷心的祝贺，祝贺你担任本月份安理会主席。你可以放心，我国代表团将充分合作，支持你执行这一崇高的任务。

我更感谢林恩·帕斯科副秘书长的详细通报，感谢美国大使沃尔夫先生代表伊拉克多国部队介绍情况，以及欢迎伊拉克代表团参加辩论，并感谢伊拉克大使的发言。

在秘书长上次报告提出以来的 4 个月中，伊拉克继续作出值得称道的努力，巩固和扩大该国政治和社会经济成就，这体现为总体暴力为自 2004 年 3 月以来最低；颁布了重要的司法、大赦、省权力和预算执行立法；强化伊拉克安全部队独立维护国家安全与法治的能力；积极筹备定于 2008 年 10 月举行的省级选举；最近实现所有政治派别参加内阁；以及政府宣布一项题为“发展伙伴关系”的 6 点建议。宏观经济纪录同样值得注意：国内消费增加，全国范围地方企业复苏，国际货币基金组织预测未来两年国内生产总值增长 8%，通货膨胀下降，外债负担逐步解决，以及石油出口收入丰厚。

在这种背景下，伊拉克仍然面临各种挑战。这些挑战提醒我们，为了促进伊拉克实现向持久和平与可持续发展的顺利过渡，有待完成的任务是艰巨的。其中包括教派暴力和犯罪活动，这体现为最近发生在巴格达和其地区的自杀性爆炸事件；一揽子选举和油气法迟迟不能通过；基尔库克地位未决；贫穷和失业率

惊人；以及伊拉克平民境内和境外流离失所造成的人道主义挑战。与此同时，在加强全国对话与和解、推进立法工作和宪法审查；遏制非法使用武器和打击有组织犯罪；促进前战斗员解除武装、复员和重返社会；创造有利于国内外投资的环境；以及推动社会经济改革等方面，仍有很多可改进的地方。

鉴于伊拉克人民和政府取得了上述进展，鉴于他们仍然面临着挑战，我国代表团——在坚定支持伊拉克人民努力开发自身的自然资源和人力资源，促进和解、稳定与重建事业的同时——承认联合国机构、邻国和国际社会在这方面能够发挥重要作用。我们对开展了一系列国际活动感到鼓舞，这些活动包括伊拉克邻国在伊斯坦布尔和科威特开会、阿拉伯议员在埃尔比勒开会，以及在斯德哥尔摩举行契约年度审查会议。所有这些体现了国际社会参与帮助伊拉克的重建、发展与重新融入。我们希望其它令人鼓舞的事态发展，如能源、难民和安全问题区域工作组投入运作、伊拉克与邻国双边关系正常化等，以及新出现的这种伙伴关系与合作，能够在尊重伊拉克独立、主权和领土完整的基础上得到维持，并转化为符合有关各方共同利益的进一步具体行动。

我国代表团赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）努力协助伊拉克政府处理安全理事会第1770(2007)号决议所规定的关键优先问题，特别是在推进民族和解、解决有争议的内部边界、提供宪法和选举援助、提供人道主义救济和促进区域对话等方面。我们支持联伊援助团和联合国驻伊拉克国家工作队的继续存在和加强协调。

我们感谢美国代表团就该问题提出决议草案，并愿与安理会其他成员一道开展建设性工作，以期达成共识案文，早日予以通过。

腊翊凡先生（中国）：主席先生，首先，我愿意祝贺你就任主席，也愿赞赏越南上个月担任主席所作的突出贡献。

我们感谢副秘书长帕斯科先生的通报。我们也欢迎美国大使沃尔夫和伊拉克大使刚才所作的情况通报。

安理会通过第1770（2007）号决议、扩大对联伊特派团的授权迄今已一年。我们高兴地看到，联伊特派团在高度复杂艰难的条件下，严格遵照安理会决议的授权开展工作，在各方面都取得了积极进展。我们对此予以充分肯定。

伊拉克局势的变化发展，为联合国发挥作用提供了更大空间，同时也带来了新的挑战。我们支持将联伊特派团现有授权延期 12 个月，期待并相信德米斯图拉先生及其团队将继续以高度的热忱、专业性和创造性落实这一授权。对联伊特派团今后的工作，我们认为有几点需要强调：

第一，特派团应当与伊拉克政府保持密切协商，同时与伊各阶层加强接触，一切从实际出发、务实地开展工作，争取最广泛的理解和支持；

第二，特派团应当全面、平衡地推进各项授权。在政治进程、选举援助、宪法审查、地区合作、经济重建、促进人权保护等方面，特派团都应当也可以有更大作为；

第三，在人道援助和经济、社会重建方面，特派团应当进一步发挥协调作用，将联合国驻伊各机构的努力形成合力；

第四，联合国驻伊人员的安全始终是头等大事，伊拉克政府和相关国家对此应继续承担首要责任。未来任何新的安排都必须充分考虑到联合国人员的安全关切。

我们欢迎伊拉克在政治、安全、重建等领域取得的显著进展，但不能忽视的是，伊拉克的安全形势仍然脆弱，平民伤亡仍居高不下。我们再次呼吁在伊开展军事行动应尽全力避免平民伤亡。持久的安全是解决伊拉克面临的其他问题的前提。而要巩固安全领域的进展，必须推进有意义的政治对话和全国和解进程。我们希望伊各派以国家利益为重，加强对话协商，

就涉及国家未来的重大问题建立牢固的政治共识。我们鼓励联伊援助团在此方面发挥积极作用。

正在筹备的省级选举将是伊拉克政治进程的关键一步。为使选举对政治进程起到积极作用，避免不必要的拖延与确保选举本身的公正和包容性同等重要。

安全形势、政治进程与经济社会重建相辅相成。伊拉克拥有丰富的自然资源和人力资源，经济恢复与发展潜力巨大。国际社会应当认真兑现对伊拉克的援助承诺。同时应充分发掘“伊拉克国际契约”、周边国家外长会议等机制的潜力，进一步推进伊拉克的发展和重建。

尽管伊拉克仍面临种种挑战和困难，我们坚信形势会逐渐好起来。伊拉克人民有权利、也有能力象其他任何主权国家的人民一样，管理自己的事务，过上免于匮乏、免于恐惧和有尊严的生活。

乌尔维纳先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：主席先生，我愿首先祝贺你和贵国代表团担任 8 月份安全理事会主席，并重申我国代表团愿意支持你的工作。我还愿感谢越南代表团 7 月份所做的出色工作。

我感谢帕斯科先生的通报。我也感谢美国的沃尔夫大使代表多国部队发言。我还感谢伊拉克常驻代表的发言。

哥斯达黎加欢迎伊拉克仍然脆弱的局势有所好转。我们赞赏伊拉克政府在联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和多国部队的支持下所作的努力。在这方面，我国支持延长联伊援助团的任务期限，并欢迎延期将在伊拉克政府满意的条件下进行。

我们认为，联合国的存在对于已取得的进展具有决定性意义。我们肯定而且重视联伊援助团同伊拉克政府之间所保持的关系，我们主张继续加强这一关系。联伊援助团任务期限的延长、特别代表德米斯图拉发挥的领导作用以及他所领导的工作人员的投入，使联伊援助团能够成为解决办法的促进者、变革的推动者以及伊拉克建设和平与可持续发展进程中的同盟者。联合国在伊拉克的固有作用是促进发展，增进变革，推动改善伊拉克人民的生活条件。

伊拉克问题只有通过在不排斥任何人的情况下由伊拉克人之间达成和解与谅解来解决。在给予安全局势紧迫关注的同时，必须开展一个进程，扩大伊拉克政府及其各机构的合法性。正如秘书长在其报告（S/2008/495）中指出的那样，国际社会应该支持开展各项努力，促进包容各方而且有意义的政治对话。

在开展对话与和解工作的时候，尤其必须在伊拉克进行选举筹备工作，以便组织省级选举。在此我们敦促通过必要的立法，为 10 月份重要进程的所有政治安排提供保证，赋予这些选举进程的结果以一切必要的合法性。

要实现可持续的和平，则必须使各要素之间形成微妙的组合，通过努力和法纪确保实现一个更美好的未来。在这方面，哥斯达黎加要强调必须特别注意的两个方面。

首先，必须有公共投资，尤其是更有活力、更广泛和能更有效促进发展的公共投资。此外，还需要确保在改善安全局势的同时，不致牺牲人的基本自由，同时确保对平民、对所有人人权的保护。关于公共投资，我们认为，伊拉克应尽快运用其可观的石油收益进行投资。对于象哥斯达黎加这样的国家来说，这样做虽是一种经济负担，但却能够而且也必须成为一个机会，借以促进石油出口国人民、特别是伊拉克人民的发展。

第二个方面是，应在公共安全、基本自由以及落实和充分享有人权之间形成必要的平衡。我们要强调，这是实现和平的一项不可缺少的内容。哥斯达黎加要与秘书长一道，呼吁伊拉克境内的所有安全部队，包括伊拉克安全部队，继续尽其所能避免伤害平民，避免过度使用武力。

进行政治对话、谋求和解、加强政府及其各机构的合法性、在无损法治的情况下使安全局势得到必要改善以及增加对人民及其福利的投资，是使伊拉克人

民拥有一个光明前景的关键。联合国在帮助这些复杂进程方面，可以发挥重要的作用。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我与其他同事一道，欢迎你担任 8 月份安理会主席，并表示我们感谢黎良明大使和他的团队出色地指导了上个月安全理事会的工作。

我还要与其他同事一道，感谢副秘书长对秘书长报告的介绍。我们也感谢美国代表以驻伊拉克多国部队的名义所作的发言。非常高兴能看到伊拉克大使今天再次来到这里，我要就伊拉克政府所做的工作以及它与联军开展的合作，向他表示感谢。联军很高兴能够与强有力的伊拉克领导层合作。

联合国继续发挥着重要作用，帮助伊拉克发展成为一个民主和稳定的国家，我也谨以我国政府的名义，感谢联合国及其参与处理伊拉克问题的全体人员所做的重要工作。

秘书长在他的报告中确认——今天的大多数发言者也重复指出了这一点——由于伊拉克安全部队在联军支持下领头开展的行动，目前伊拉克各地的暴力事件是自 2004 年以来最少的，更笼统地说，伊拉克全国的安全局势继续得到改善。伊拉克政府针对武装团体和民兵采取了严厉行动，而无论其属于什么教派。伊拉克安全部队正在履行自己的责任。安全局势的改善为在和解方面取得进一步重大进展提供了一个平台。我们不仅看到逊尼派社区与伊拉克政府在安巴尔和摩苏尔等地区加强了合作，伊拉克共识阵线逊尼派政治集团重返政府，而且还看到重要的立法获得通过，从而使民主得以巩固。下一阶段将是省级选举，它们将强化在国家一级取得的政治进展。它们将使那些没有参加 2005 年 1 月份上次省级选举的人能够加入政治进程，并且将促进政治和解。秘书长在报告中正确地强调，政治和解是实现长期稳定的必要条件。

正如先前的发言者所说的那样，我们当然意识到，所取得的进展是脆弱的，我们不能持想当然的态度。数百万伊拉克人仍然流离失所，基础设施继续遭受长达 30 年管理不善后果的影响，失业率仍然过高。上星期在巴格达和基尔库克发生的袭击事件提醒我们，有一些团体仍然执意要制造暴力和不稳定。

我想利用这个机会谈谈英国在伊拉克的作用，尤其是针对最近新闻界的一些错误猜测来谈这个问题。此外，听听伊拉克大使刚才所描述的伊拉克领导的军事行动在伊拉克一些地区取得的重大成功，也很有好处。

英国首相在 2008 年 7 月 22 日的一次讲话中解释了联合王国的最新计划，但是，我想简要地在此总结一下那些计划。十个月前，我们提出了把巴士拉治安责任移交给伊拉克人的计划的重要内容，并确定了完成我们为自己所订任务的各个阶段。

去年 12 月，英国将巴士拉省的控制权移交给伊拉克，初始阶段便告完成。控制权的移交反映了我们的一种判断，即伊拉克当局和安全部队已经做好准备，能够在负责巴士拉的安全方面发挥主导作用。伊拉克安全部队后来采取果断行动，在巴士拉建立了法治，并开展了成功的行动——我们很高兴为其提供了帮助——从而证明我们的判断是正确的。

现在，伊拉克人在巴士拉基本上起着主导作用，留在伊拉克南部的 4 000 多名英军士兵正集中力量完成 13 项重要任务，辅助伊拉克发挥主导作用。这些重要任务包括：完成对巴士拉伊拉克军队第十四师的训练和辅导，包括将大约 800 人安插到第十四师指挥结构中；最后完成巴士拉机场实现非军事控制的准备工作；继续发展伊拉克海军和海军陆战队保护领海、港口和石油钻井平台的能力。

随着我们逐步完成这些任务，在我们继续取得不同领域进展的同时，我们将继续减少英国在伊拉克的驻军。当然，未来的决定与历来的情况一样，将以实地军事指挥官的意见为依据，而且将在与伊拉克政府和我们联军伙伴协商的情况下作出。我们预期，在 2009 年头几个月，我们的任务将发生根本的改变，届时我们将完成过渡进程，与伊拉克建立正常双边关

系，此种关系将与我们同该地区其他重要伙伴之间的关系相类似。

只有国际社会提供持续支持才能在伊拉克取得可持续的进展。正如我们今天听到的那样，面前有重要的挑战，其中一些挑战包括需要在关键的建国问题，如审查宪法和有争议的内部边界、定于今年下半年举行的省级选举、伊拉克内外的人道主义状况、发展对促进和保护人权至关重要的基础设施以及需要支持完善伊拉克的民主制度和机构等问题上取得进展。我们欢迎联合国参与这些问题，我们将继续与联合国开展合作，以确保及时战胜这些挑战。

最后，请允许我指出，联合王国依然致力于通过履行我们对联合国和盟军的义务帮助伊拉克。我谨借此机会促请所有会员国支持联合国在伊拉克的工作和伊拉克政府的工作。不过最重要的是，我要明确指出，我们将履行我们对伊拉克人民作出的承诺，以确保伊拉克继续作为一个民主、繁荣和稳定的国家发展，没有恐怖主义暴力、在境内享有安全，而且在该地区稳定地存在。

斯克拉契奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：主席先生，由于这是我国代表团本月首次发言，我们要祝贺你担任8月份的主席，并保证我们将全力支持你。我还要借此机会感谢越南的黎良明大使及其代表团上个月所做的出色工作。我国代表团还要感谢帕斯科副秘书长内容翔实的情况通报、感谢沃尔夫大使介绍驻伊拉克多国部队不断努力的最新情况，并感谢伊拉克常驻代表所作的发言。

目前这份秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的报告（S/2008/495）再次表明，伊拉克正在取得有力、尽管是有限的进展，特别是在安全和政治领域。克罗地亚欢迎秘书长在其报告第 56 段中所作的评估：“由于协调一致的政治和军事努力，整个伊拉克的安全局势继续得到改善”。我们认为这些努力是值得赞扬的，其目的是为所有伊拉克人创造充分可靠的、以及安全和有保障的安全环境。

尽管我们注意到伊拉克安全部队和平民人口中的伤亡人数继续处于令人不能接受的高水平，但我们满意地注意到地方官员与伊拉克政府的合作和伙伴关系得到加强，同时伊拉克安全部队再次作出努力来打破暴力的周而复始。对于报告所述期间打击叛乱和恐怖团体的许多安全行动的成功来说，这一得到加强的与地方成员的合作已证明是至关重要的，这些行动在取得越来越大的成功。

尽管如此，但我们确实认识到，正如不仅在秘书长的报告中，而且在联伊援助团延期决议草案中提到的那样，伊拉克仍有许多安全挑战。需要做更多工作来确保公民自由和政治自由，而整个伊拉克的人权状况仍令人震惊。尽管我们知道，在努力加强和维护民主机构，但同时面临犯有绑架、暗杀和许多其它罪行的武装叛乱团体和犯罪团伙方面存在许多挑战，但我们希望，伊拉克警察和安全部队在解决这些问题时将能力求在公共安全和奉行国际人道主义和人权法与需要打击这些犯罪团伙的行动二者之间实现必要的平衡。

尽管毫无疑问的是，安全必须是任何成功政治进程的先决条件，但我们也要记得，民主是不断进行的实践，需要时间和资源来取得成功。我们欣见联伊援助团与伊拉克的独立选举委员会开展持续合作，并欢迎刚才伊拉克常驻代表提到的情况——在联伊援助团的专业指导和帮助下，伊拉克政府得以解决新的省级选举法通过方面的遗留问题，包括把女性候选人包括进来的问题。选举法的通过将不仅提供今年举行地方选举的平台，而且将为伊拉克普通民众提供机会来在他们最熟悉的这些方面——其当地社区——发挥作用。

我国代表团仍对宪法审查僵局感到关切，特别是由于阻止这一行动取得成功的障碍一再被重新讨论。我们希望，宪法审查委员会——它自己承认障碍主要是政治性的——能够利用所要求的今年年底之前这段时间，以便解决这些问题并完成其报告。

此外，我们仍然对通过油气法方面持续和继续存在的问题感到关切，特别是考虑到伊拉克的石油收入在不断增加，需要对此进行有效和负责任的管理，以便造福所有伊拉克人。我们希望，为解决这些未决问题而设立的中央和地区政府官员委员会将及时完成其工作。

克罗地亚也欢迎联伊援助团通过开展和提交有关伊拉克北部若干地区的分析，在帮助解决有争议的内部边界方面所作的建立信任努力。我们也希望，伊拉克政府和库尔德地区政府将继续利用联伊援助团的斡旋和咨询作用，尽快找到解决内部边界问题的办法。

正如以前各份报告中提到的那样，我们认识到，更广泛的区域合作和对话对伊拉克及其周边地区的长期稳定和繁荣至关重要。邻国积极和主动参与加强伊拉克的国际地位在这一进程中是关键的。我们欣见许多邻国——巴林、约旦、科威特和阿拉伯联合酋长国——都已宣布将全面恢复在巴格达的外交机构。我们特别欢迎土耳其总理埃尔多安于今年 7 月访问伊拉克。这些努力，加上伊拉克加入海湾合作委员会、今年 4 月在科威特成功举行第三次伊拉克周边国家部长级扩大会议以及 5 月份在瑞典举行的伊拉克国际契约高级别年度审查会议，它们对于伊拉克继续重建和发展工作都是至关重要的。

最后请允许我重申，克罗地亚认为，在德米斯图拉特别代表及其工作人员的干练领导下，联伊援助团将继续能够在旨在帮助伊拉克克服其依然面临的一系列挑战的国际努力中发挥中心和领导作用，这包括但不限于发挥作用帮助伊拉克中央政府和地方政府推进政治和经济对话、支持宪法改革进程以及促进区域对话。

迄今为止取得的进展使我们能够希望，伊拉克人民决心克服这些挑战，以便把伊拉克变成一个完全融入国际社会的坚定成员。我们支持伊拉克人民实现这一目标。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，我要祝贺黎良明大使和越南代表团成功指导安全理事会 7 月份的工作，并祝愿主席先生和比利时代表团在开展作为安全理事会本月主席的艰巨工作时取得同样成功。我还要感谢帕斯科副秘书长，他介绍了描述伊拉克局势和联合国机构所做工作的报告（S/2008/495）。我们认真听取了伊拉克常驻代表巴亚提先生的发言，他为我们介绍了其国家政府对最近发生在那里的事件的评估意见。我们还感谢沃尔夫大使对驻伊拉克多国部队活动所作的情况通报。

总体而言，向我们提交的报告客观反映了目前伊拉克的实际情况，我们赞成报告的大多数分析和结论。我们高兴地注意到，报告描述了安全方面一定程度的进展，这些进展出现在伊拉克的一些省份。然而，谈论该进程的不可逆转性还为时太早。

最近几天和几星期里，在巴格达和基尔库克发生了一些影响重大的恐怖行径，而在该国各地，极端分子引起并发起了若干不那么耸人听闻但同样残忍的冲突和袭击。我们支持伊拉克领导人和所有政治力量采取的通过促进真正、全面的伊拉克人之间的对话和加强民族和解与谅解来实现持久解决的方法。在这方面，我们认为，尽快通过地方选举法和油气法，对于该国可持续的政治和经济发展，对于稳定全国局势，都是至关重要的。

我们注意到联合国伊拉克援助团（联伊援助团）为帮助伊拉克解决这些挑战所作的积极努力。我们认为，在这方面，维护伊拉克统一和领土完整的问题仍然是当务之急。这方面的一个重要事件将是地方权力机构的选举；在联伊援助团的积极协助下，选举的筹备工作已在进行。我们认为，这些选举应在透明的条件下举行，其结果必须为所有伊拉克人所接受。

同样重要的目标是该区域各国和整个国际社会为伊拉克问题的解决提供便利。在这方面，正在就报告中提到的政治问题（例如在巴格达开设新大使馆）和经济问题（其中特别包括取消伊拉克外债的进程）

采取步骤。我们高兴地注意到，在俄罗斯联邦带头之后，若干其他国家正在加紧解决这一问题。

我们欢迎为外国军队在伊拉克的存在确定一个总时间表的前景。我们认为，重要的是适当的协议不要损害伊拉克的主权，或在伊拉克社会引起新的冲突或造成新的裂痕。我们认为，一个主权得到加强的民主、统一的伊拉克，将成为波斯湾地区和整个中东稳定的重要因素。

我们同意秘书长的报告中对伊拉克境内严重侵犯人权行为所表示的关切。我们支持联伊援助团的目标，即继续与伊拉克政府和伊拉克官员合作，以终结有罪不罚现象和纠正整个人权状况。我们支持联伊援助团编写描述伊拉克境内人道主义和人权状况的定期报告的做法。这些报告必须含有关于平民伤亡人数的统计，因为不幸的是，平民伤亡人数仍然居高不下。

我们强烈谴责袭击平民事件以及不加区分和过度使用武力造成的平民死亡。不可为使用自杀炸弹和参与绑架人质以达到其目标的武装团伙开脱。

我们对伊拉克境内的私营保安公司和其他雇佣军结构的活动感到非常关切；这些活动经常侵犯无辜平民的权利和违反国际人道主义法准则。

我们欢迎伊拉克最近加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。我们呼吁各方执行第 1612（2005）号决议，包括在伊拉克全面部署一个监测和报告机制。我们希望，这些步骤将有助于缓解伊拉克儿童的非人道待遇，包括违反国际标准将未成年儿童羁押在军事监狱的做法和仍然普遍存在的使用儿童兵的做法。

最后，请允许我再次向联合国人员表示深切感谢；在今天伊拉克境内极其困难的条件下，他们正在如安全理事会的任务所规定的那样，勇敢和有效地开展工作。

曼托瓦尼先生（意大利）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要祝贺你担任 8 月份我们工作的主席，并向越南代表团表示由衷的感谢，感谢它在紧张的 7 月份所做的出色工作和对安理会的领导。

我要感谢帕斯科副秘书长、美国常驻副代表沃尔夫大使和伊拉克常驻代表巴亚提大使，感谢他们作了透彻、内容详尽的发言。

意大利欢迎伊拉克安全局势的改善，并高度赞赏伊拉克当局和伊拉克安全部队在该当局越来越自力更生和当家作主的框架内，在当地社区越来越多的合作下，在打击恐怖主义和非法武装团伙方面所取得的进展。安全框架的进一步改善是促进经济和社会增长所不可或缺的。

因此，我们希望，完成向伊拉克移交安全责任——已在 18 个省中的 10 个省进行——的目标，不久将在所有省份实现。提高伊拉克安全部队的可靠性，是意大利高度重视并通过其参加北约训练特派团作出具体贡献的目标之一。

正如秘书长在其报告（S/2008/495）中指出的那样，必须通过有意义的政治对话与民族和解来维持过去数月的安全和政治成就。应该将该国的所有民主表达方式纳入政治进程，以使得到巩固的政治对话能够为改善安全条件作出有力的贡献。我们还赞赏任何旨在打击教派纷争或歧视少数族裔和教派的企图的措施。

为了巩固迄今取得的进展，我们还赞赏旨在消除基尔库克和其他有争议地区问题的潜在消极影响的努力。我们全力支持联合国倡议，以求从问题较少领域的行政改革开始，通过循序渐进的方法达成政治解决。我们还鼓励所有伊拉克政治力量尽力就选举法达成协议，以便能够在今年举行省级选举。

我们还高度赞赏伊拉克政府最近决定拨款，以缓解流落在叙利亚和约旦的难民和境内流离失所者的状况，并赞赏关于促进这些难民再次进入和重新融入本国的举措。这是一个值得我们关注的问题。

最后，请允许我再次表示，意大利认为，联合国通过德米斯图拉特别代表和联合国伊拉克援助团（联

伊援助团）的所有国家和国际工作人员的勇敢而执着的努力，能够根据第 1770（2004）号决议规定的广泛任务，在帮助伊拉克人方面发挥中心作用。因此，我们荣幸和自豪地成为应伊拉克政府的请求，将把联伊援助团的任务期限再延长一年的决议草案的提案国之一。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，请允许我祝贺你和贵国代表团履行你们作为八月份安全理事会主席的职责。我还要向黎良明大使和越南代表团表示我们的高度赞赏，赞赏他们干练地领导了上月份的安理会工作。

我要和其他人一道感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的全面通报，感谢美国的沃尔夫大使代表驻伊拉克多国部队的发言，并感谢伊拉克常驻代表的重要发言。

过去三个月期间伊拉克全国安全的持续改善，给了该国和该国人民一个实现和平、稳定和繁荣的机会。我国代表团肯定共同的政治和军事努力对这一进程所作的贡献。

尽管出现了这些积极的事态发展，但伊拉克境内的安全仍然是脆弱的。最近在巴格达和基尔库克发生的自杀爆炸事件造成许多平民伤亡。这提醒人们，对安全的投资仍然至关重要。我们确认伊拉克安全部队采取的军事行动在建设伊拉克和平与稳定中的重要性。伊拉克安全部队正加强信心和能力，能够领头开展行动的部队数目正在增加，我们对此表示欢迎。

我国代表团仍然强调保护平民的重要性。正如秘书长的报告（S/2008/495）中所述，在伊拉克发生的平民伤亡，经常是由于冲突各方没有区分战斗人员和平民，以及对平民地区发动不成比例的攻击所致。我国代表团重申，各方应遵守国际人权和人道主义法，并继续采取必要措施，以确保对受影响平民的保护。我们还同秘书长一样对暴力和匮乏对数百万伊拉克儿童造成的社会心理影响感到关切。我们认识到需要更大的努力和更多的资源来应对这一挑战。

光是军事举措不能解决问题。实现伊拉克可持续和平还需要有意义的、各方参加的政治对话和各派别之间和解。伊拉克各阶层人民的大力支持对实现该国长期稳定是至关重要的。因此，我国代表团认为，重要的是，伊拉克人民应采用和平手段解决争端，并进行政治对话与和解。2008 年 4 月 29 日在赫尔辛基举行的和解会议是受欢迎的步骤，伊拉克主要政治和族裔团体的 30 名代表出席了会议。

我国代表团还认识到，伊拉克取得的政治进展对该国稳定是重要的。我们欢迎最近为加强伊拉克政府内部的团结所采取的一些积极步骤。即将举行的省级选举将是伊拉克民主进程中的一个重要阶段。我们欢迎伊拉克独立高级选举委员会在这方面发挥的作用。我们还确认伊拉克继续在早日通过选举法和在宪法审查进程中面临的挑战。我们欢迎伊拉克政府承诺在这些工作中取得进展。

目前伊拉克与邻国之间日益增强的关系是值得称赞的发展。我们欢迎 2008 年 4 月 22 日在科威特举行的第三次伊拉克邻国部长级扩大会议，以及 2008 年 5 月 29 日在斯德哥尔摩举行的第一次伊拉克国际契约年度审查会议。我们继续高度重视《伊拉克国际契约》，因为该契约是伊拉克同国际社会在实现巩固和平与全面发展方面的新伙伴关系。

鉴于伊拉克政府和人民正持续不断地努力实现经济发展、民主、善政与法治，以及促进和平与稳定，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的持续存在及其在伊拉克的贡献仍然是相关的、至关重要的。

联伊援助团在支持《伊拉克国际契约》驻巴格达秘书处以及在审查其管理工作以提高其效力方面的作用是值得称赞的。联伊援助团对省级选举进程提供的援助、对和解努力提供的支持，以及为确立一个进程以处理有争议的边界问题所作的贡献也是值得称赞的。我们确认伊拉克政府提出的关于联伊援助团继续其在伊拉克的存在和工作的请求。还注意到联伊援助团对建设一个和平、稳定和繁荣的伊拉克所作的重要贡献，我国代表团十分欢迎这项请求。

最后，我国代表团愿重申，我们支持伊拉克的独立、主权、统一和领土完整，以及不干涉伊拉克内政的原则。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：主席先生，我国代表团同其他代表团一样祝贺你和贵国担任主席。我们还要就越南的黎良明大使在 7 月出色地主持了安理会工作向他、他的代表团和他的国家表示祝贺。我还要感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生做了通报，以及感谢美国常驻副代表和伊拉克常驻代表。

我国代表团高兴地注意到，除了最近在巴格达和基尔库克发生的的袭击事件外，伊拉克局势、尤其是安全局势出现了积极的发展。萨德尔市内的停火仍然有效，给人民带来了明显的好处，以及各种政治集团重新加入政府，表明了重大的、引人注目的进展。然而，安全理事会必须考虑秘书长所说的话，其大意是，局势仍然严峻，这一挑战需要伊拉克政府的加倍努力、伊拉克各阶层人民的共同努力以及国际社会的持续合作。

我们肯定联合国伊拉克援助团（联伊援助团）为协助伊拉克政府建立一个各方参加的选举制度正在开展的重要工作，该制度将使公平的、透明的选举得以举行，保障人人参与选举。一个和平的伊拉克还需要实现某些重要的共同目标，例如油气法和内部边界划分。我们还要感谢伊拉克大使今天向我们介绍了在这些问题上取得的进展情况。

巴拿马代表团乐观地注意到最近的区域和国际对话举措，特别是在斯德哥尔摩举行的伊拉克国际契约会议上获得的承诺，以及约旦、科威特和阿拉伯联合酋长国关于在伊拉克重新开设外交使团的决定。这些事件重申了国际社会对伊拉克事业的承诺。我们还要赞赏阿拉伯联合酋长国在免除伊拉克债务方面作出的姿态。

尽管作出了所有这些努力，但伊拉克人道主义局势仍然严峻，应得到联合国和伊拉克的最大关注。尽管我们肯定已经做的工作，但是我们还要敦促联伊援助团、特别是伊拉克政府加大力度以满足伊拉克境内外最弱势群体的基本需求，以便为该区域难民提供援助，并保障他们的安全和自愿回返。我们还敦促国际社会进行努力与合作，以完成这项困难的任务。

最后，我们关切地注意到秘书长的看法，即伊拉克人权局势仍然令人不安。安理会必须更多地关注联伊援助团人权办公室编写的报告。为此目的，报告周期和对报告的讨论必须有所改进。我们对儿童的严重状况、基于性别的暴力的报道，以及针对平民过度使用武力和被拘留者的状况表示关切。伊拉克政治和行政机构的巩固和发展必须同安全以及尊重伊拉克人民的基本权利和自由并驾齐驱。在这方面，我们赞同秘书长向伊拉克发出的呼吁：采取必要措施，以加强其人权保护与信息制度。

拉克鲁瓦先生(法国)(以法语发言)：主席先生，首先我要祝贺你担任安全理事会主席，并表示法国代表团感谢越南代表及其代表团上个月在越南担任主席期间所完成的出色工作。我还要感谢帕斯科先生和沃尔夫大使所作的通报。

法国满意地注意到伊拉克在过去数月里在安全领域继续取得进展。在这方面，我们欢迎向伊拉克部队移交了更多的职责并欢迎伊拉克政府所作的种种努力。解除民兵武装是一项重要的目标，旨在充分恢复国家在安全和维持秩序方面的权力。该初步进展是由于伊拉克当局所作努力的结果，现在必须得到应对伊拉克人民和政府所面临的顽固挑战的支持。联合国伊拉克援助团（联伊援助团)在这方面可以发挥重要作用。

第一项挑战是民族和解的基本进程和宪法审查，这是巩固伊拉克国家的重要目标。该进程必须包容各方，并能够孤立希望伊拉克失败的势力。它要求所有伊拉克政治领导人的合作，这些领导人必须在共识的基础上公平分享权力和资源方面达成一致。现在迫切需要他们所表明的意愿变为行动。法国希望，联伊援助团将继续其向伊拉克政府提供咨询和支持的工作，

以便开展政治改革和举行选举，这对于巩固民主制度、促进民族对话和将非法武装团体重新融入社会至关重要。

第二项挑战涉及人道主义和人权局势。人道主义局势依然特别令人担忧。法国代表团欢迎联伊援助团和所有联合国有关实体，特别是联合国难民事务高级专员办事处所作的工作以及各邻国所作的种种努力。现在伊拉克政府必须履行其承诺，特别是履行其财政承诺，以期保证难民和境内流离失所人士持久安全返回。

加强法治和促进人权也是伊拉克政府在 5 月 29 日于斯德哥尔摩举行的伊拉克契约年度审查会议上作出的重要承诺，我们鼓励这些承诺。联伊援助团关于伊拉克境内人权局势的报告引起法国代表团的极大关切，特别是在尊重伊拉克境内许多被拘押者的权利方面。法国完全支持联伊援助团在该领域内的工作并吁请所有有关行为者加强努力。法国和欧洲联盟将继续帮助加强伊拉克境内的法治建设。

第三项挑战涉及经济问题。法国代表团欢迎整合伊拉克预算资源。这应使得伊拉克政府能够继续重建该国并改善其人民获得基本服务的机会，这样做符合上述在第一次部长级伊拉克国际契约年度审查会议上所作的承诺。我国代表团支持联伊援助团与伊拉克政府协调所开展的工作。然而，结果将特别取决于在财政透明度和经济管理等领域的进展情况。

最后，第四项挑战涉及区域进程。该区域有关国家的支持依然至关重要，这些国家已表示愿意促进伊拉克的稳定和重建。我们特别欢迎邻国加入 2007 年 5 月在沙姆沙伊赫开始的进程，该进程如我们在 2008 年 4 月 22 日在科威特举行的邻国部长级扩大会议上所指出的那样已经取得进展。同样，联伊援助团与伊拉克政府合作，所发挥作用是重要的，在伊拉克外交部内建立的特设后续机制证明了这点。

在结束发言时，我愿表示欢迎联合国伊拉克援助团在实地所取得的初步成果，这特别是因为秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉本人所作出的承诺。我国代表团重申，我们充分支持联伊援助团根据其授权所作的种种努力，这一授权得到第 1770（2007)号决议的加强。我们希望，该授权将延长一年，美国代表团散发的决议草案对此作出了规定。

根据第 1770（2007)号决议，这些努力应该在安全的环境内开展。由于再过几天我们将纪念在巴格达袭击联合国 5 周年——在这次袭击中有 22 人丧生，其中包括塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生——我愿强调，特别鉴于多国部队的任务期限在今年年底可能不会延期，所有有关行为者应该计划并采取必要措施，以维持适当的安全水平，确保援助团的顺利运行。

目前担任欧洲联盟主席的法国致力于一个民主的伊拉克的团结、主权和完整。我们希望强调，欧盟愿意协助伊拉克人民，支持联合国的各项努力，恢复伊拉克人民在一个团结和极其多样化的国家内所应享有的和平与安全。

Qwabe 女士(南非)(以英语发言):主席先生,我们同其他各位代表一道祝贺你担任安全理事会主席。我们还感谢越南代表团上个月所开展的出色工作。此外，我们感谢美国代表、帕斯科先生和伊拉克常驻代表所作的通报。

我们注意到过去数周内伊拉克境内相对积极的事态发展。这包括在伊拉克各政治团体之间以及伊拉克与其邻国得到加强的合作关系。但是，尽管有这些积极事态发展，基本挑战依然存在。正如秘书长报告(S/2008/495）所示，严重暴力正在继续，平民伤亡依然高的不能令人接受。

秘书长还报告说，人权局势依然严重，特别是违反平民和被拘押者的人权。此外，严重的人道主义局势继续对伊拉克和区域稳定造成不利影响。最近一份难民国际组织的报告显示，200 多万伊拉克难民在邻国生存,近 300 万伊拉克人民沦为境内流离失所人士。持续推迟最后通过选举法和油气法是进一步的不稳

定因素；这两项法律对于公平代表权力和公平分配自然资源至关重要。

我们欢迎联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的倡议，即建立一个解决伊拉克境内边界争端的进程。我们还支持联伊援助团的所有努力，协助伊拉克人民和政府加强代议制政府的机构制度，促进政治对话和民族和解以及与邻国进行接触。实际上，联合国在伊拉克的工作证明了国际社会决心帮助伊拉克人民渡过目前的危机。

因此，南非继续支持联伊援助团在其目前授权下在伊拉克存在，这符合我们对多边主义和解决冲突的承诺。我们认为，联合国在伊拉克民族和解方面可以发挥特别重要的作用。正如秘书长过去所指出的，联合国不仅同伊拉克持不同政治观点的所有党派保持着良好的关系，而且带来了其从其他冲突局势中获得的重要经验和最佳做法。然而，联合国的扩大作用——如第 1770(2007)号决议所预见的那样——只有当条件允许的情况下才能实现。联合国人员的人身安全必须是首要考虑。

最后，我们强调秘书长在其目前报告中的看法，即迄今所取得的成绩需要通过有意义的政治对话和民族和解加以维持。时不我待，伊拉克在寻找政治解决办法方面再也不能继续拖延下去了。

蒂恩德雷贝奥果先生（布基纳法索）（以法语发言）：主席先生，首先我祝贺你担任本月份安全理事会主席。我们也感谢越南代表团出色地主持上月安理会工作。

也让我感谢林恩·帕斯科先生的通报，感谢沃尔夫大使介绍驻伊拉克多国部队执行任务情况，并感谢伊拉克常驻代表的重要发言。

我们高兴地注意到，伊拉克整体局势在改善，但显然仍然存在重大挑战，尤其是在安全方面。所幸，我们注意到国家一级有令人鼓舞的迹象，并欢迎萨德尔城继续遵守 5 月 11 日宣布的停火规定，使该地区得以逐步恢复基本服务和国家权力。我们也强调地方社区之间的良好合作，以防止暴力行为，以及目前仍在进行的安全部队的能力建设。

原先抵制政治进程的团体现已返回政府，说明政治层面已取得相当大的进展。布基纳法索欢迎伊拉克各党派之间开始对话，这一对话得到 4 月 29 日赫尔辛基会议和 7 月 5 日巴格达会议的促进。我们敦促他们继续维持和扩大这一进程，遵守在这些会议上通过的决定。

此外，必须缓解在宪法审查过程、选举法草案和油气立法问题上产生分歧的危险。国内边界这一微妙问题对民族和解同样重要，应当通过谈判尽快求得解决。

我国代表团赞赏目前正在进行的区域努力，特别是巴格达和该地区国家之间的高层次接触，其中若干国家已经宣布重新恢复外交办事处，以及若干区域组织代表返回。我们敦促整个国际社会促进区域对话，继续支持《伊拉克国际契约》，该契约的执行将有助于该国的重建和发展。

我们欢迎特别代表和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）所作的努力，特别是寻求办法，解决境内边界争端和选举援助问题。我们欢迎对国际区的攻击次数明显减少，并鼓励伊拉克所有各方继续与援助团合作。

秘书长报告中描述的人权和人道主义形势，依然令人严重担忧。伊拉克政府和该国境内有关各方必须采取必要而有效的措施，以保证尊重人权，克服有罪不罚现象，改善整体人道主义局势。国际社会有责任声援伊拉克人民。伊拉克依然面临众多挑战，因此我们支持按照伊拉克政府的要求，延长联伊援助团和多国部队的期限。

埃塔利先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我高兴地祝贺你担任本月份安全理事会主席。我向你保证，我们将充分参加，并与你的工作合作。

我们也对黎良明大使和越南代表团出色主持 7 月安全理事会工作表示赞赏。

再让我感谢林恩·帕斯科副秘书长的通报。我们高度赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的努力，并感谢美利坚合众国常驻副代表沃尔夫大使介绍驻伊拉克多国部队（驻伊多国部队）的活动。

我们欢迎伊拉克部分地区安全形势的改善，沃尔夫大使介绍中提供的数据明显地反映了这一情况。我们也欢迎伊拉克境内积极的政治事态发展，其中包括伊拉克共识阵线结束对政府的抵制。但是，我们愿再次告诫，安全局势的稳定取决于民族和解，以及伊拉克所有各方相信他们有机会参与治理国家并为此作出贡献，平等分享国家财富，超越教派和族群考虑。安全局势的稳定还取决于结束占领，使伊拉克人民相信，他们对本国领土享有充分主权。

令人遗憾的是，秘书长的报告（S/2008/495）中有许多内容令人关切。

首先是暴力程度上升。驻伊多国部队和伊拉克安全部队行动继续造成大量平民伤亡。报告第 27 段或许最能反映这方面问题。

第二，人权状况过去严重，现在仍然严重。报告指出，

> “伊拉克的人权状况依然严重……联伊援助团依然对数百名在押嫌疑人的人身安全和法律保护、他们的羁押条件以及在羁押后缺乏适当程序感到关切。显然作为嫌疑人被收押的人中包括若干名儿童。”（S/2008/495，第 26 段）

而且，最近一名驻伊多国部队代表指出，目前被该部队羁押的有 21 000 人，借口是，联合国任务规定授权该部队有权扣留任何他们认为威胁安全的人。

第三，虐待儿童，包括招募儿童，以及袭击学校和医院的现象普遍存在。报告第 29 段指出，“据悉，约有 1 500 名儿童由于被指控与武装集团有关联而被关押在拘留所。”

第四，难民和境内流离失所者继续面临非常艰难的处境，也令人感到关切。回返率——每月 1 万人——极低，这表明尚未作出真正努力，创造有利于回返的条件。我们希望采取伊拉克难民和回返者国策能够减轻流离失所者的痛苦，使他们更容易重新定居。有报道称，伊拉克有 250 万境内流离失所者，邻国也有类似数量的难民。我们认为该问题也值得安全理事会特别关注。我们希望秘书长今后的报告能够包括有关该问题的更多详情。

第五，另一个令人关切的问题是，通过一些基本法律——比如使省级议会选举得以实施的选举法——的工作继续被推迟。我们高兴地听到伊拉克常驻代表谈到这方面的情况。关于其它有争议的宪法问题，我们也对基尔库克地位问题上的持续纠纷感到关切。

利比亚支持为实现伊拉克民族和解而正在进行的一切努力。我们支持稳定的安全局势、结束占领、维护伊拉克主权、独立和领土完整。我们高度赞赏联伊援助团援助伊拉克的努力以及联合国所有其它实体的努力。我们重视今天摆在我们面前的秘书长报告中的意见。特别是，我们支持他的以下意见：

> “在找到切实可行的政治解决方案方面，伊拉克再也经不起更多的耽搁了。长期稳定需要各阶层民众的高度政治认同，而他们当中很多人至今尚未充分参与政治进程”。（S/2008/495，第 56 段）

主席（*以法语发言*）：我现在要以比利时代表身份发言。

我也借此机会感谢我的前任黎良明先生的团队 7 月份所作的出色工作。我还感谢成员们对我国担任 8 月安理会主席所给予的良好祝愿。

我感谢帕斯科副秘书长的介绍和沃尔夫大使代表多国部队通报情报。我还感谢巴亚提大使参加安理会今天的辩论会。

第 1770（2007）号决议通过一年后，比利时重申它支持决议赋予联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的扩大授权。因此，我们欢迎伊拉克当局愿意延长联伊援助团的任期。这一延期将发生在一个转折点。我

们注意到安全、民族和解和区域对话方面的积极发展，更一般性地说，我注意到伊拉克当局承担了更多责任。但是，这种进展不能掩没仍存在的挑战的严重性，相反，这突显迫切需要巩固这种进展。

这样做的第一个办法是深化政治对话。我们欢迎伊拉克社会各界越来越多的政治参与，但在宪法审查和有争议的内部边界问题方面进展缓慢的情况表明，伊拉克人仍难以就分享权力和财富问题达成全面协议。在此，比利时欢迎联伊援助团始终愿提供技术援助和调解。此类援助应促进伊拉克人寻找对策——只有他们自己才有采取对策的正当性。

在这方面，我们赞成秘书长呼吁尽早通过选举法，使组织省级选举成为可能。这将进一步加强伊拉克政治辩论的包容性和正当性。

第二，我谈谈法治问题。我们欢迎秘书长和沃尔夫大使对于伊拉克安全部队能力和自治权得到加强的看法。最近几周在巴格达和基尔库克发生的致命性袭击应使所有利益攸关方认识到，他们继续努力确保尊重法治的基本原则，特别是关于保护平民，以及尊重他们的基本权力，包括被拘留者的权利，具有重要意义。

第三，关于伊拉克在区域和国际一级的互动问题，联合国与伊拉克当局在伊拉克邻国和伊拉克国际契约扩大会议框架内的密切合作，使这些机制的作用得以加强。上个月的辩论提供了一个机会，让我们可以欢迎伊拉克政府、伊拉克邻国和整个国际社会表明，它们愿抱着确保伊拉克长期稳定的共同目标来深化对话。虽然这一点在科威特和斯德哥尔摩得到重申，但重要的是要重申，这种互利对话必须在所有人都尊重伊拉克主权的情况下开展。

第四，谈谈人道主义事务。进步要体现在伊拉克人民首先是被迫逃离家园的400万伊拉克人的日常生活中，这是稳定的重要支柱。比利时鼓励伊拉克政府加大努力，与联合国难民事务高级专员办事处合作，对他们给予援助。

更泛泛地说，我们欢迎伊拉克当局愿意在依靠联合国机构的加强存在及其专长的同时，更好地发挥本国潜力，逐步自己掌握重建项目。在此，我们注意到，伊拉克政府上个月宣布，它不打算寻求延长多国部队的任期，而打算开始谈判双边安全协定。

最后，我要重申，安全理事会有义务确保在适当的安全条件下执行联合国任务。在此，我荣幸地宣布，我国政府拟向特别信托基金捐献 25 万欧元，用于支持联合国人员在伊拉克的安全。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午 12 时 30 分散会。